



# CITTÀ DI CONEGLIANO

(C.A.P. n. 31015)

PROVINCIA DI TREVISO

## DETERMINAZIONE N. 542 DEL 10-06-2019

PROPOSTA N. **PRDT - 590 - 2019** DEL **07-06-2019**

OGGETTO: Appalto del servizio di conduzione didattica dei Centri Socio-Educativi per il periodo dal 01.09.2019 al 31.08.2022. CIG: 79333496B2. Determina a contrarre.

### **IL DIRIGENTE DELL'AREA ECONOMICO FINANZIARIA, DEI SERVIZI DEMOGRAFICI E DELLE POLITICHE SOCIALI ED EDUCATIVE**

CONSIDERATO che con il termine dell'anno scolastico 2018/2019 scadrà l'affidamento del servizio di conduzione didattica dei Centri Socio-Educativi e dei Centri Ricreativi Estivi, nonché il servizio di alfabetizzazione e sostegno scolastico a favore di alcuni alunni stranieri e valutata la necessità di garantire la continuità del servizio, in quanto essenziale, a far tempo dal prossimo 01.09.2019;

VISTA la deliberazione di Giunta comunale n. 475 del 29.11.2018, esecutiva, avente ad oggetto "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2019-2020. Adozione" che prevede espressamente l'acquisizione del suddetto servizio per il triennio 1.9.2019-31.8.2022;

RISCONTRATO che:

- questo Comune con deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 assunta in data 28.12.2017 ha deliberato l'adesione alla Stazione Unica Appaltante istituita dalla Provincia di Treviso in esecuzione delle disposizioni di cui all'art. 33 del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163;
- in esecuzione della delibera consiliare citata, la Convenzione relativa all'istituzione della Stazione Unica Appaltante tra la Provincia di Treviso e questo Ente, è stata sottoscritta in forma di scrittura privata in data 24.1.2018;
- alla Stazione Unica Appaltante sono demandate le funzioni strumentali all'individuazione dell'aggiudicatario provvisorio, dovendo la stessa svolgere tutte le attribuzioni obbligatorie elencate all'art. 2 della Convenzione;

RITENUTO inoltre di delegare alla Stazione Unica Appaltante le attività di cui all'art. 3 della Convenzione, lettere d), e), g) e i);

DATO ATTO che, come previsto dall'art. 3 della Convenzione, rimangono comunque in capo al Comune le attività amministrative e di gestione a rilevanza esterna, ed in particolare l'aggiudicazione definitiva;

PRESO ATTO che tra le iniziative di acquisto in corso da parte della CONSIP S.p.A., affidataria dell'assistenza nella pianificazione e nel monitoraggio dei fabbisogni di beni e servizi per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze e delle altre Pubbliche Amministrazioni di cui all'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488, non è contemplata la categoria di servizio in oggetto;

CONSIDERATO che il contratto è sottoposto a condizione risolutiva in caso di disponibilità sopravvenuta di una convenzione Consip attiva più favorevole per la categoria del servizio in oggetto;



# CITTÀ DI CONEGLIANO

(C.A.P. n. 31015)

PROVINCIA DI TREVISO

DATO ATTO che la categoria “Servizi Sociali” ed in particolare la sottocategoria “Servizi integrativi, ricreativi/culturali/sportivi e di socializzazione” è presente sul mercato elettronico della pubblica amministrazione ma l'importo di gara è superiore alla soglia di cui all'art. 35, comma 1, lett. c), pertanto non è possibile farvi ricorso ai sensi dell'art. 7, comma 2 della Legge 6 luglio 2012, n. 94 “Conversione in legge con modificazioni, del decreto legge 7 maggio 2012, n. 52, recante disposizioni urgenti in materia di razionalizzazione della spesa pubblica”;

RITENUTO di non procedere alla suddivisione in lotti funzionali in quanto trattasi di servizi ascrivibili tutti al medesimo CPV (Common Procurement Vocabulary), inoltre risulta prevalente per l'Amministrazione Comunale l'interesse ed il vantaggio, in termini di efficienza, efficacia ed economicità delle procedure, di avere un unico affidatario per tutti i servizi di cui trattasi;

CONSIDERATO che l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. e l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, dispongono che la stipulazione dei contratti deve essere sempre preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa che indichi: il fine che si intende perseguire tramite il contratto da concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta medesima nel rispetto della vigente normativa;

RICHIAMATO l'art. 40 del D.Lgs. 50/2016 che stabilisce che: “Le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte da centrali di committenza sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici ai sensi dell'[articolo 5-bis del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, Codice dell'amministrazione digitale](#)”;

DATO ATTO che la presente procedura si svolgerà, attraverso l'utilizzazione di un sistema telematico di proprietà dell'Azienda Regionale Centrale Acquisti S.p.A. (ARCA) della Regione Lombardia, denominato “Sintel”, nel rispetto di quanto previsto agli artt. 40 e 58 del D.Lgs. 50/2016;

RITENUTO pertanto di:

- indire una procedura aperta per l'affidamento del servizio di conduzione didattica dei Centri Socio-Educativi e dei Centri Ricreativi Estivi, nonché del servizio di alfabetizzazione e sostegno scolastico a favore di alcuni alunni stranieri, per il periodo dal 01.09.2019 al 31.08.2022, mediante Piattaforma telematica Sintel, ai sensi degli artt. 40, 58 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi, forniture e concessioni” per un importo a base di gara pari ad Euro 951.618,00.=, IVA esclusa, con aggiudicazione in base all'articolo 95, comma 3, lett. a) del medesimo Decreto, in quanto trattasi di servizi ad alta intensità di manodopera, ovvero a favore dell'Operatore Economico che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, sulla base dei criteri indicati nel Disciplinare di Gara;
- chiedere un importo pregresso per servizi resi in favore di centri diurni per bambini al fine di garantire, data la peculiarità dell'utenza coinvolta, la massima affidabilità possibile del proprio interlocutore contrattuale e riconoscere un giusto valore a chi già opera nell'ambito dei servizi integrativi, ricreativi, culturali, sportivi e di socializzazione e ne conosce le problematiche;
- utilizzare, nel rispetto di quanto indicato nelle Linee guida Anac n. 2 del 21.09.2016 relative all'Offerta economicamente più vantaggiosa, quale formula per l'attribuzione del punteggio alla componente prezzo quella non lineare con  $\alpha < 1$ , c.d. quadratica, preferita a formule quali l'interpolazione lineare che differenzia eccessivamente i punteggi attribuiti agli offerenti anche a fronte di ribassi molto vicini tra di loro e di un modesto scarto del corrispondente valore in euro o la proporzionale inversa che appiattisce eccessivamente i punteggi e stabilendo che il valore di  $\alpha$  sia uguale a 0,3;



# CITTÀ DI CONEGLIANO

(C.A.P. n. 31015)

PROVINCIA DI TREVISO

- procedere alla stipula del contratto, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016, con modalità elettronica secondo le norme vigenti, ed in particolare secondo quanto dettagliato al punto 23 del Disciplinare di Gara ovvero per mezzo di scrittura privata soggetta a registrazione solo in caso d'uso;
- approvare le clausole essenziali del contratto contenute nel bando di gara e/o nel capitolato speciale. In particolare è stata inserita la previsione della clausola sociale di cui all'art. 50 del D.Lgs. n. 50/2016 e la richiesta nel Disciplinare di Gara del Progetto di Assorbimento del Personale di cui alle Linee Guida A.N.AC n. 13. Il Progetto viene richiesto in sede di offerta economica, in quanto potrebbe costituire anticipazione dei valori economici dal momento che deve indicare l'inquadramento ed il trattamento economico del personale riassorbito, anche se afferente la documentazione amministrativa e per questo motivo è soccorribile;

DATO ATTO che per tale servizio gli oneri per la sicurezza per rischi da interferenze, come da DUVRI agli atti, sono pari ad Euro 3.000,00 iva esclusa;

DATO ATTO che l'Amministrazione Comunale si riserva la facoltà di rinnovo del contratto per un periodo di 3 (tre) anni scolastici e dell'opzione del 20% in aumento e del 40% in diminuzione dell'importo complessivo ex art. 106, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e che l'importo complessivo presunto dell'affidamento ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, è di Euro 2.282.683,20.= IVA esclusa;

RILEVATO che il servizio rientra nell'Allegato IX del D.Lgs. n.50/2016 e più precisamente tra quelli di cui all'art. 142 comma 5-bis, per i quali le stazioni appaltanti sono tenute ad osservare esclusivamente gli articoli specificatamente elencati all'art. 142 commi da 5-bis a 5-nonies del decreto stesso, nonché le eventuali ulteriori disposizioni espressamente richiamate negli atti di gara;

RILEVATO ALTRESÌ che tra le disposizioni sopracitate non sono ricompresi gli articoli 23, 97, 77 e 78 e che, pertanto, non sussiste l'obbligo di redigere il progetto dei servizi, di individuare le offerte anormalmente basse con i metodi ivi indicati, né quello di nominare il Presidente e i componenti della Commissione giudicatrice tra i soggetti iscritti all'Albo ANAC;

RITENUTO di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale, con esclusione di offerte in aumento rispetto al base d'asta, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero delle offerte pervenute, per rilevanti motivi di interesse pubblico;

DATO ATTO che l'Amministrazione si riserva, altresì, la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione per irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc., senza che ciò comporti pretese alcuna da parte dei concorrenti;

DATO ATTO che le modalità di svolgimento della gara e le condizioni di esecuzione del successivo contratto sono definite nei relativi schemi di Bando di Gara, Progetto ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 50/2016, Disciplinare di gara, Capitolato Speciale d'Appalto e relativi allegati, che vengono agli atti depositati;

DATO ATTO che il Responsabile del procedimento della presente procedura è il Dirigente dell'Area Economico-Finanziaria, dei Servizi Demografici e delle Politiche Sociali – Dott. Gaspare Corocher e che relativamente al presente procedimento non si trova in conflitto d'interessi, neanche potenziale;

RITENUTO di pubblicare l'allegato Bando di Gara con le seguenti modalità:



# CITTÀ DI CONEGLIANO

(C.A.P. n. 31015)

PROVINCIA DI TREVISO

- sulla G.U.U.E. (Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea);
- sul sito internet e all'Albo pretorio online della Provincia di Treviso – Stazione Unica Appaltante;
- sul sito internet e all'Albo pretorio online di questo Comune;
- sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture;
- sul sito informatico dell' A.N.A.C. (Autorità Nazionale Anticorruzione);

PRESO ATTO che l'offerta è vincolante per l'Operatore Economico, mentre il vincolo contrattuale sorge per l'Amministrazione Comunale dal momento in cui la Determinazione di aggiudicazione diviene efficace a seguito dell'esito positivo dei controlli prescritti dall'art. 32, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che si procederà, inoltre, successivamente all'avvenuta aggiudicazione, alla pubblicazione dell'avviso relativo agli appalti aggiudicati di cui all'art. 98 del D.Lgs. n. 50/2016, con le medesime modalità di cui sopra;

VISTO che occorre provvedere al pagamento della quota di contributo da versare a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con le modalità ed i termini di cui alla Delibera n. 1174 del 19 dicembre 2018 recante "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2019", prevedendo la spesa di Euro 600,00 che trova imputazione al cap. 32080 Bilancio di Previsione 2019/21 Es. 2019 denominato "Provveditorato – Spese per stampe pubblicazione bandi, gare d'appalto";

VISTA la nota prot. 15188 del 12.03.2019 del Direttore Generale della Provincia di Treviso relativa alla destinazione della quota del 25% dell'incentivo per le funzioni tecniche ai collaboratori della Stazione Unica Appaltante, come previsto dall'art. 113, comma 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e ritenuto di rinviare al successivo provvedimento di aggiudicazione del servizio l'assunzione della spesa di cui trattasi, che dovrà essere liquidata entro 60 giorni naturali e consecutivi dall'aggiudicazione definitiva della procedura su formale richiesta della SUA stessa;

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 131 del 21/12/2018 avente per oggetto "Documento unico di programmazione (DUP) 2019/2021. Nota di aggiornamento", immediatamente eseguibile;

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 132 del 21/12/2018 avente per oggetto "Approvazione del Bilancio di Previsione 2019/2021", immediatamente eseguibile;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 528 del 27/12/2018 avente per oggetto "Approvazione del piano esecutivo di gestione 2019-2021 (piano degli obiettivi-piano della performance)", immediatamente eseguibile;

VISTO il D.Lgs. 18.4.2016, n. 50;

VISTE le Linee guida dell'ANAC;

VISTO l'art. 107, 3° comma, lettera d), del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

VISTO l'art. 147-bis del vigente D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

VISTO l'art. 183, comma 9, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

VISTO il vigente Regolamento comunale di contabilità;



# CITTÀ DI CONEGLIANO

(C.A.P. n. 31015)

PROVINCIA DI TREVISO

## DETERMINA

- 1) di indire, per i motivi e con le modalità indicate in premessa, una procedura aperta per l'affidamento del servizio di conduzione didattica dei Centri Socio-Educativi e dei Centri Ricreativi Estivi, nonché del servizio di alfabetizzazione e sostegno scolastico a favore di alcuni alunni stranieri, per il periodo dal 01.09.2019 al 31.08.2022, mediante Piattaforma telematica Sintel, ai sensi degli artt. 40, 58 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi, forniture e concessioni" per un importo a base di gara pari ad Euro 951.618,00.=, IVA esclusa;
- 2) di chiedere un importo pregresso per servizi resi in favore di centri diurni per bambini al fine di garantire, data la peculiarità dell'utenza coinvolta, la massima affidabilità possibile del proprio interlocutore contrattuale e riconoscere un giusto valore a chi già opera nell'ambito dei servizi integrativi, ricreativi, culturali, sportivi e di socializzazione e ne conosce le problematiche;
- 3) di utilizzare quale formula per l'attribuzione del punteggio alla componente prezzo quella non lineare con  $\alpha = 0,3$ ;
- 4) di dare atto che gli oneri per la sicurezza per i rischi da interferenze sono pari a Euro 3.000,00 iva esclusa;
- 5) di procedere alla valutazione delle offerte secondo il criterio di cui all'articolo 95, comma 3, lett. a) del medesimo Decreto, in quanto trattasi di servizi ad alta intensità di manodopera, ovvero a favore dell'Operatore Economico che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, sulla base dei criteri indicati nel Disciplinare di Gara;
- 6) di dare atto che l'Amministrazione Comunale si riserva la facoltà di rinnovo del contratto per un periodo di 3 (tre) anni scolastici e dell'opzione del 20% in aumento e del 40% in diminuzione dell'importo complessivo ex art. 106, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e che l'importo complessivo presunto dell'affidamento ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, è di Euro 2.282.683,20.= IVA esclusa;
- 7) di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale, con esclusione di offerte in aumento rispetto alla base d'asta, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero delle offerte pervenute, per rilevanti motivi di interesse pubblico;
- 8) di dare atto che l'Amministrazione si riserva, altresì, la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione per irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc., senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte dei concorrenti;
- 9) di approvare gli schemi di Bando di Gara, Disciplinare di gara, Progetto ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 50/2016, comprensivo di Capitolato Speciale d'Appalto descrittivo prestazionale, nonché schema di contratto, DUVRI, e Protocollo di Legalità;
- 10) di dare atto che si procederà alla stipula del contratto, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016, con modalità elettronica secondo le norme vigenti, ed in particolare secondo quanto dettagliato al punto 23 del Disciplinare di Gara ovvero per mezzo di scrittura privata soggetta a registrazione solo in caso d'uso;
- 11) di procedere alle pubblicazioni come specificato in premessa;



# CITTÀ DI CONEGLIANO

(C.A.P. n. 31015)

PROVINCIA DI TREVISO

- 12) di impegnare la somma di Euro 600,00 a titolo di contributo da versare a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (n.ro gara 7456941) con la seguente imputazione:

IMPORTO	CAP.	Codice RESP. CAP.	DENOMINAZIONE	ESERCIZIO (esigibilità)	CODICE CONTO PF
€ 600,00	32080	R3900	Provveditorato – Spese per stampe e pubblicazione bandi, gare d'appalto	2019	U.1.03.02.16.999

- 13) di autorizzare il pagamento del contributo di Euro 600,00 a favore dell'ANAC mediante Economo comunale con versamento tramite apposito bollettino MAV intestato all'Autorità stessa;
- 14) di dare atto che il Responsabile del procedimento della presente procedura è il Dirigente dell'Area Economico-Finanziaria, dei Servizi Demografici e delle Politiche Sociali – Dott. Gaspare Corocher e che relativamente al presente procedimento non si trova in conflitto d'interessi, neanche potenziale;
- 15) di dare atto che in relazione all'importo complessivo stimato del servizio (base d'asta, pari a complessivi Euro 999.198,90 iva 5% inclusa, è stata verificata la copertura finanziaria negli stanziamenti di Bilancio di Previsione 2019/21 come di seguito indicato:
- cap. 33881 Bil. Prev. 2019/21 “Centri Socio Educativi – Spese per l'org.ne Centri Socio educativi annuali (Ril. IVA)  
Es. 2019 Euro 86.310,00  
Es. 2020 Euro 212.058,00  
Es. 2021 Euro 212.058,00  
e per la spesa relativa all'anno 2022 (pari ad Euro 128.898,00) si terrà conto nella predisposizione del relativo Bilancio di Previsione
  - cap. 33882 Bil. Prev. 2019/21 “Centri Socio Educativi – Spese per l'org.ne Centri Socio Ricreativi estivi (Ril. IVA)  
Es. 2020 Euro 80.041,50  
Es. 2021 Euro 80.041,50  
e per la spesa relativa all'anno 2022 (pari ad Euro 80.041,50) si terrà conto nella predisposizione del relativo Bilancio di Previsione
  - cap. 31349 Bil. Prev. 2019/21 “Valori comuni servizi scolastici - Spese per org.ne attività culturali e servizio di supporto all'alfabetizzazione”  
Es. 2019 Euro 13.929,30  
Es. 2020 Euro 39.916,80  
Es. 2021 Euro 39.916,80  
e per la spesa relativa all'anno 2022 (pari ad Euro 25.987,50) si terrà conto nella predisposizione del relativo Bilancio di Previsione
- 1) di dare atto che il Comune provvederà con successivi atti ad assumere idoneo impegno di spesa per lo svolgimento del servizio in parola, ad avvenuta aggiudicazione del servizio, sulla base delle risultanze di gara;
- 2) di dare atto che con successivo provvedimento di aggiudicazione del servizio il Comune impegnerà la somma di cui all'art. 113, comma 5 del D.Lgs. n. 50/2016 da liquidare alla Provincia di Treviso entro 60 giorni naturali e consecutivi dall'aggiudicazione definitiva della procedura su formale richiesta della SUA.



# CITTÀ DI CONEGLIANO

(C.A.P. n. 31015)

PROVINCIA DI TREVISO

- 3) di assicurare la regolarità tecnica del presente provvedimento;
- 4) di disporre altresì la pubblicazione della presente determinazione sul citato sito internet comunale nella sezione "Amministrazione trasparente", ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.;
- 5) di dare atto che il presente provvedimento dirigenziale diventerà esecutivo dalla data dell'apposizione del parere di regolarità contabile e del visto attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 147-bis, 1° comma, del D.Lgs. 18.8. 2000, n. 267.

IL DIRIGENTE DELL'AREA ECONOMICO FINANZIARIA,  
DEI SERVIZI DEMOGRAFICI E DELLE POLITICHE  
SOCIALI ED EDUCATIVE  
(dott. Gaspare Corocher)

Parere tecnico e contabile in atti e firmati digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005